



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
города Волгореченска**

156901 Костромская область, г. Волгореченск,
ул. им. 50-летия ВЛКСМ, 58
тел. 8(49453) 3-14-56

12.11.2013 № 18-2013

Главе администрации городского
округа город Волгореченск
Костромской области

Нагадкому В

*Срочно
нарушения
13.11.13
Мирошников
Косинов О.А.
законности
и
14.11.13
Фед.*

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о профилактике безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних

Прокуратурой г. Волгореченска проведена проверка исполнения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ходе проверки выявлены нарушения закона в деятельности в муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 2 городского округа город Волгореченск» (далее - МБОУ «СОШ № 2»), муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лицей № 1 городского округа город Волгореченск» (далее - МБОУ «Лицей № 1»), муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 3 городского округа город Волгореченск» (далее - МБОУ «СОШ № 3»).

Так, в соответствии с ч.2 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 года № 120 – ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений» (далее по тексту – ФЗ № 120) образовательные организации входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Согласно ч. 2 ст. 14 ФЗ № 120 организации, осуществляющие образовательную деятельность, выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования; выявляют семьи, находящиеся в социально-опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей; обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних; осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

На основании ст. 5 ФЗ № 120 органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят инди-



АБ № 010666

видуально-профилактическую работу в отношении ряда несовершеннолетних, в том числе: употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе; совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания; совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность; освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия; совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством; обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу, и др.

Во всех вышеуказанных учебных заведениях разработаны Положения о совете профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, где основными задачами деятельности Совета по профилактике являются выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности несовершеннолетних, совершению ими преступлений, правонарушений, антиобщественных действий, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в преступную или антиобщественную деятельность.

Вместе с тем, согласно протоколов Советов по профилактике, вся работа Совета сводится к обсуждению несовершеннолетних, имеющих текущие задолженности по успеваемости, а несовершеннолетние, совершившие преступления, правонарушения, антиобщественные деяния и состоящие на учете в ПДН ОП № 15 МО МВД России «Нерехтский». КДН и ЗП администрации городского округа город Волгореченск, на Совете по профилактике не заслушиваются, причины и условия совершения преступлений и правонарушений не выявляются и не устраняются, меры индивидуально-профилактических мероприятий не разрабатываются и не проводятся.

Так, на заседаниях Совета по профилактике МБОУ «СОШ № 2» как в 2012 – 2013 учебном году, так и в текущем 2013 – 2014 учебном году, несовершеннолетние, состоящие на учете в системах профилактики служб города, не приглашались и не заслушивались.

В ПДН ОП № 15 МО МВД России «Нерехтский» на профилактическом учете за совершение общественно опасных деяний и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, состоят несовершеннолетние Горланов А.П. и Горбань А.А., являющиеся учащимися МБОУ «СОШ № 3», вместе с тем на внутришкольный учет они не поставлены, профилактическая работа с ними не проводится.

Несовершеннолетний Поляков И.М. состоящий на профилактическом учете ПДН с 08.05.2009 года, в течении 2012 года дважды привлекался к административной ответственности (04.04.2012 г. по ч.2 ст.20.20 КоАП РФ, 05.09.2012 г. по ст.20.21 КоАП РФ), 04.09.2013 г. привлечен к административной ответственности по ст.20.21 КоАП РФ, однако на заседание Совета по профилактике МБОУ «СОШ № 3», как в 2012 – 2013 учебном году, так и в текущем 2013 – 2014 учебном году, несовершеннолетний, ни разу не приглашался и не заслушивался.

Имеются недостатки и в профилактической работе с несовершеннолетним, обучающимся в МОУ «Лицей № 1» Парамузовым Д.О., который привлекался к административной ответственности за употребление спиртных напитков, в протоколах заседаний Совета по профилактике как за 2012 – 2013, так и за 2013 - 2014 учебные года отсутствуют сведения о вызове указанного несовершеннолетнего на заседания, отсутствуют сведения и о проведении с ним профилактических бесед.

Федеральным законом от 24.06.1999 года № 120 – ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусмотрено применение в отношении несовершеннолетних мер взыскания, носящих воспитательный характер.

Согласно ч. 3, 4 ст. 8.1 Федерального закона № 120 порядок применения мер взыскания к несовершеннолетним определяется соответствующими нормативными правовыми документами, регламентирующими деятельность учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; в отношении несовершеннолетних не допускается: применение физического и психического насилия; применение мер воздействия без учета возраста несовершеннолетних; применение мер, носящих антипедагогический характер, унижающих человеческое достоинство; ограничение контактов несовершеннолетних с родителями или иными законными представителями либо лишение несовершеннолетних контактов с родителями или иными законными представителями; уменьшение норм питания; лишение прогулок.

Деятельность образовательных организаций, в том числе основания, порядок и перечень мер взыскания, применяемых к несовершеннолетним, регулируется Федеральным законом от 29.12.2012 года № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон «Об образовании в РФ»)

Согласно ч. 4 ст. 43 Федерального закона «Об образовании в РФ» за неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности к обучающимся могут быть применены меры дисциплинарного взыскания – замечание, выговор, отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Не допускается применение иных мер дисциплинарного воздействия, кроме тех, которые указаны в Федеральном законе «Об образовании в РФ».

Вместе с тем, в положении о поощрениях и взысканиях учащихся МБОУ «СОШ № 2», МБОУ «СОШ № 3», МБОУ «Лицей № 1» предусмотрены такие меры взыскания, как «строгий выговор», «возложение обязанности принести публичное извинение».

Кроме того, в положении о взыскании МБОУ «СОШ № 3» помимо указанных выше предусмотрены такие меры как: «возложение обязанности возместить ущерб», «условное исключение из школы», в положении МОУ «Лицей № 1» указано, что к обучающимся могут применяться такие меры взыскания, как: «объявление устного замечания», «отмена поощрения», «постановка на учет по Лицею», «постановка на учет в инспекцию по делам несовершеннолетних при администрации города».

Вместе с тем следует учесть, что в случае совершения несовершеннолетним правонарушения, преступления, общественно – опасного деяния, в случае выявления нарушений прав несовершеннолетних, образовательное учреждение обязано в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 120 немедленно сообщить об этом в ПДН, КДН, а в случае необходимости в иные органы и учреждения системы профилактики – это не право образовательной организации, а прямая, установленная законодательством обязанность, в соответствии со ст.5 Федерального закона № 120 указанные лица будут поставлены на профилактические учеты.

Таким образом, включение в перечень мер, применяемых к несовершеннолетним, таких как – постановка на учет в инспекцию по делам несовершеннолетних при администрации города не соответствует требованиям законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении своих служебных обязанностей рядом должностных лиц образовательных учреждений города по осуществлению профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на внутришкольном учете и учете в ГДН ОП № 15 МО МВД РФ «Нерехтский», КДН и ЗП городского округа город Волгореченск, об упущениях в реализации требований законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, законодательства об образовании.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города Волгореченска и принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений закона и недопущению их впредь.

2. Привлечь виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в письменной форме в прокуратуру города в установленный законом месячный срок (с приложением копий распоряжений о наложении дисциплинарных взысканий).

Прокурор г. Волгореченска
младший советник юстиции



С. Н. Карамышев